

输变电工程经济评价导则

Economic evaluation guidelines for transmission & substation project

DL/T 5438 — 2009

目 次

前言	II
1 范围	1
2 术语和定义	2
3 总则	5
4 财务分析方法	7
5 经济费用效益分析方法	23
6 财务分析参数	26
附录 A (资料性附录) 财务分析辅助报表	27
附录 B (资料性附录) 财务分析基本报表	36
附录 C (资料性附录) 敏感性分析表	50
附录 D (资料性附录) 财务分析参数	52
条文说明	55

前 言

本标准是根据《国家发展改革委办公厅关于印发 2007 年行业标准修订、制订计划的通知》（发改办工业〔2007〕1415 号文）的安排制定的。

本标准在总结原电力工业部电力规划设计总院电规经〔1994〕2 号文颁发的《电力建设项目经济评价方法实施细则（试行）》及原电力工业部电计〔1998〕134 号文《电网建设项目经济评价暂行办法》使用经验的基础上，依据国家发展改革委和建设部联合发布的《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）和国家现行的财税制度，结合电力行业的具体情况制定。

本标准的附录 A、附录 B、附录 C、附录 D 为资料性附录。

本标准由中国电力企业联合会提出。

本标准由中国电力企业联合会技术经济中心归口。

本标准由电力规划设计总院负责解释。

本标准起草单位：电力规划设计总院、北京国电华北电力工程有限公司。

本标准主要起草人：吕世森、唐易木、梁亚丽、雷小兰、骆雪梅、杨健、姜力。

本标准在执行过程中的意见或建议反馈至中国电力企业联合会标准化中心（北京市白广路二条一号，100761）。

1 范 围

本标准规定了输变电工程经济评价的方法与参数。本标准包括下列五类项目的财务分析。

- I 送电工程，一般指电源点送出工程；
- II 联网工程，即跨区（省、境）电网互联工程；
- III 区（省）内输变电工程，即电网区域内的输变电工程；
- IV 城市电网建设工程；
- V 农村电网建设工程。

本标准适用于不同投资主体的新建和扩建的输变电工程项目。

2 术语和定义

下列术语和定义适用于本标准。

2.0.1

建设项目经济评价 construction project economic evaluation

根据国民经济与社会发展以及行业、地区发展规划的要求，在项目初步方案的基础上，采用科学的分析方法，对拟建项目的财务可行性和经济合理性进行分析论证。

建设项目经济评价包括财务评价（也称财务分析）和国民经济评价（也称经济分析）。

2.0.2

财务评价 financial evaluation

也称财务分析，依据国家现行财税制度和价格体系，从项目的角度出发，计算项目范围内的财务效益和费用，分析项目的盈利能力和清偿能力，评价项目在财务上的可行性。财务评价指标包括盈利能力指标和清偿能力指标。

2.0.3

国民经济评价 national economic evaluation

在合理配置社会资源的前提下，从国家经济整体利益的角度出发，计算项目对国民经济的贡献，分析项目的经济效率、效果和对社会的影响，评价项目在宏观经济上的合理性。

2.0.4

融资前分析 analysis before financing

排除融资方案变化的影响，从项目投资总体获利能力的角度，考察项目方案设计的合理性。融资前分析计算的相关指标，应作为初步投资决策与融资方案研究的依据和基础。

2.0.5

融资后分析 analysis after financing

以融资前分析和初步的融资方案为基础，考察项目在拟定融资条件下的盈利能力、清偿能力和财务生存能力，判断项目方案在融资条件下的可行性。融资后分析用于比选融资方案，帮助投资者作出融资方案。

2.0.6

经济分析参数 parameter of economic evaluation

指用于计算、衡量建设项目费用与效益的主要基础数据，以及判断项目财务可行性和经济合理性的一系列评价指标的基准值和参考值。

2.0.7

盈利能力指标 index of profit ability

指从项目的角度出发，依据国家现行财税制度和价格体系，评价项目盈利能力的指标。主要有财务内部收益率、投资回收期等。根据项目的特点和实际需要，可以将投资利润率、投资利税率、财务净现值、财务净现值率等作为辅助指标。

2.0.8

清偿能力指标 index of discharging ability

指从项目的角度出发，在现行财税制度和价格体系的前提下，评价项目偿还债务能力的指标，主要有借款偿还期、资产负债率、流动比率和速动比率等。

2.0.9

项目总投资 total investment

即项目计划总资金，指输变电工程自前期工作开始至项目全部建成投产运营所需要投入的资金总额，包括工程动态投资（含工程静态投资、价差预备费、建设期利息等）和生产流动资金。

2.0.10

固定资产投资 fixed assets investment

指项目投产时直接形成固定资产的建设投资，包括工程费用和工程建设其他费用中按规定形成固定资产的费用。

2.0.11

无形资产投资 intangible assets investment

指直接形成无形资产的建设投资，主要是专利权、非专利技术、商标权、土地使用权和商誉等。

2.0.12

其他资产投资 other assets investment

指开办费及其他应长期分摊的各项费用，如前期统筹费、咨询调研费、人员培训费、招标投标费用、筹建人员工资及其他筹建费用等。

2.0.13

流动资产 current assets

指自有的流动资金和流动资金借款。

2.0.14

总成本费用 total cost

指输变电工程在生产经营过程中发生的物质消耗、劳动报酬及各项费用。

2.0.15

财务费用 financing expenses

指企业为筹集债务资金而发生的费用，包括生产经营期间发生的利息净支出、汇兑净损失、相关的手续费及筹资发生的其他费用。

3 总 则

3.0.1 为规范输变电工程财务分析工作，统一财务分析的内容、深度和要求，提高财务分析的质量和水平，特制定本标准。

3.0.2 输变电工程财务分析是项目前期研究工作的重要内容，可行性研究阶段应按照本标准的规定进行财务分析，项目中间评价和后评价可参照使用。

3.0.3 财务分析应采用以市场价格体系为基础的预测价格。在建设期内，一般应考虑投入的相对价格变动及价格总水平变动。在运营期内，若能合理判断未来的市场价格变动趋势，投入与产出可采用相对变动价格；若难以确定投入与产出的价格变动，一般可采用项目运营期初的价格；有要求时，也可考虑价格总水平的变动。

3.0.4 财务分析参数是用于计算、衡量项目效益与费用的主要基础数据，以及判断项目财务可行性的一系列评价指标的基准值和参考值，包括财务计算参数和财务判据参数。财务分析参数根据电力行业的发展战略与发展规划、市场需求状况、投资经济效益的实际需要，结合电力行业的特点进行确定。财务分析参数具有时效性，应适时测算、发布并动态调整，一般情况下，财务分析参数有效期为1年。

3.0.5 根据项目审批制度改革的要求，对于企业使用政府性资金投资建设的项目，仍实行审批制；对于企业不使用政府性资金投资建设的项目，不再实行审批制，区别不同情况实行核准制和备案制。对于企业投资的输变电项目，实行核准制，必要时作经济分析。

3.0.6 经济评价参数根据电力行业的发展战略与发展规划、市场

需求状况、投资经济效益的实际需要，并结合电力行业的特点进行确定。经济评价参数具有时效性，应适时测算、发布并动态调整。

4 财务分析方法

4.1 财务效益与费用估算

4.1.1 输变电项目的财务效益指销售产品所获得的收入。电网企业的营业收入主要包括售电收入和其他收入，计算见公式（4.1.1-1）。

$$\text{营业收入} = \text{售电收入} + \text{其他收入} \quad (4.1.1-1)$$

4.1.2 输变电工程销售电量电价应按照“合理成本、合理盈利、依法计税、公平负担”的原则计算。不同类型输变电工程的售电收入由其销售电量和单位电量承担金额决定，具体分类和计算公式如下：

1 第Ⅰ种类型的项目，售电收入采取在输送电量和过网电量中分摊的办法。其中，输送电量包括落地电量和损耗电量两部分。计算见公式（4.1.2-1）。

$$\begin{aligned} \text{年售电收入} = & \text{输送电量} \times \text{输电价格} \times (1 - \text{损耗率}) \\ & + \text{过网电量} \times \text{过网电量电价} \quad (4.1.2-1) \end{aligned}$$

2 第Ⅱ种类型的项目，售电收入考虑电量效益和容量效益两部分。其中，电量效益主要由互送电量收益和调峰电量收益构成。容量效益计算有两种方法：

- 1) 根据项目功能，按容量效益占收益的比例，计算容量效益。
- 2) 根据容量电价政策规定，计算容量效益。计算见公式（4.1.2-2）、公式（4.1.2-3）、公式（4.1.2-4）。

$$\text{年售电收入} = \text{电量收益} + \text{容量收益} \quad (4.1.2-2)$$

$$\begin{aligned} \text{电量收益} = & \text{互送电量} \times \text{输送电价} + \text{调峰电量} \\ & \times \text{调峰电价} \quad (4.1.2-3) \end{aligned}$$

$$\text{容量收益} = \text{有效增加容量} \times \text{容量电价} \quad (4.1.2-4)$$

3 第III种类型的项目,售电收入采取在区域内销售电量中分摊的办法。计算见公式(4.1.2-5)。

$$\text{年售电收入} = \text{网售电量} \times \text{单位电量分摊金额} \quad (4.1.2-5)$$

4 第IV种类型的项目,首先考虑增供电量和降低损耗的收益,以上收益不满足还本付息和投资收益的要求时,再考虑在所在城市电网销售电量中增加分摊费用。增供电量收益根据增供电量和单位供电收入计算,降低损耗的收益根据降低损耗电量和单位购电成本计算,可作为成本减少考虑。计算见公式(4.1.2-6)、公式(4.1.2-7)、公式(4.1.2-8)。

$$\begin{aligned} \text{年售电收入} = & \text{增供电量} \times \text{单位供电收入} + \text{网售电量} \\ & \times \text{单位电量分摊费用} \end{aligned} \quad (4.1.2-6)$$

$$\text{降损电量降低成本} = \text{降损电量} \times \text{单位购电成本} \quad (4.1.2-7)$$

$$\text{其中: 单位供电收入} = \text{单位售电价} - \text{单位购电价} \quad (4.1.2-8)$$

5 第V种类型的项目,与第IV类工程计算原则相同,但要考虑国家有关农网建设政策规定。

4.1.3 输变电项目所支出的费用主要包括投资、成本费用和税金。

4.1.4 项目总投资反映项目的投资规模,分别形成固定资产、无形资产、其他资产以及流动资产。

项目有效资产指建设工程实际有效投资,包括固定资产净值、流动资产和无形资产三部分,由政府价格主管部门核定。

4.1.5 工程动态投资按形成资产法分类,可以分为固定资产投资、无形资产投资和其他资产投资。固定资产投资指项目投产时直接形成固定资产的建设投资,包括工程费用和工程建设其他费用中按规定形成固定资产的费用;无形资产投资指直接形成无形资产的建设投资,主要是专利权、非专利技术、商标权和商誉等;其他资产投资指开办费及其他应长期分摊的各项费用,如前期统筹费、咨询调研费、人员培训费、招标投标费用、筹建人员工资

及其他筹建费用等。流动资产指自有的流动资金和流动资金借款。

4.1.6 建设期利息指筹措债务时在建设期内发生并按规定允许资本化部分的利息。计算基数包括静态投资和价差预备费。

1 项目分期投产时，至首期工程投产时前一季度发生的投资划归首期，并以此计算建设期利息（即资本化利息），余下进财务费用项；首期投产后各期发生的投资和利息计算以此类推，工程全部投产时利息仅计当年。

建设期利息按公式（4.1.6-1）、公式（4.1.6-2）、公式（4.1.6-3）进行计算。

开工年度：

$$\begin{aligned} & (\text{本年贷款}/2 \times \text{有效年利率}) \\ & \times [(12 - \text{投入资金月份} + 1)/12] \end{aligned} \quad (4.1.6-1)$$

建设年度：

$$(\text{年初贷款本息累计} + \text{本年贷款}/2) \times \text{有效年利率} \quad (4.1.6-2)$$

投产年度：

$$\begin{aligned} & [(\text{年初贷款本息累计} + \text{本年贷款}/2) \times \text{有效年利率}] \\ & \times \text{投产月份}/12 \end{aligned} \quad (4.1.6-3)$$

2 项目一次投产时，投产之前发生的投资利息全部资本化，投产后利息进财务费用。

4.1.7 生产流动资金指输变电工程为正常生产运行，维持生产所占用的，用于购买材料、备品备件和支付工资等所需要的全部周转资金。

1 生产流动资金在项目投产的前一年安排投入，如同一年投产两期及以上，可在投产当年和前一年分别投入。生产流动资金的来源包括自有流动资金和流动资金借款两部分，其中，流动资金借款部分按全年计息，项目计算期末回收全部流动资金。

2 流动资金有两种估算方法：规模法和详细法。规模法估算流动资金是指流动资金按固定资产原值的一定比例计算。详

细法估算流动资金是按照各项具体费用分步计算，具体计算公式如下：

$$\text{流动资金} = \text{流动资产} - \text{流动负债} \quad (4.1.7-1)$$

$$\text{流动资产} = \text{应收账款} + \text{存货} + \text{现金} \quad (4.1.7-2)$$

$$\text{流动负债} = \text{应付账款} \quad (4.1.7-3)$$

$$\begin{aligned} \text{流动资金本年增加额} &= \text{本年流动资金} \\ &\quad - \text{上年流动资金} \end{aligned} \quad (4.1.7-4)$$

$$\text{周转次数} = 360 \text{ 天} / \text{最低周转天数} \quad (4.1.7-5)$$

流动资产和流动负债计算公式如下：

$$\text{应收账款} = \text{年经营成本} / \text{周转次数} \quad (4.1.7-6)$$

$$\text{存货} = (\text{材料费、水费等}) / \text{周转次数} \quad (4.1.7-7)$$

$$\begin{aligned} \text{现金} &= (\text{年工资及福利费} + \text{年其他费用} \\ &\quad + \text{年保险费}) / \text{周转次数} \end{aligned} \quad (4.1.7-8)$$

$$\text{应付账款} = (\text{年材料费、年水费等}) / \text{周转次数} \quad (4.1.7-9)$$

最低周转天数按实际情况并考虑保险系数分项确定。

3 铺底生产流动资金也称自有流动资金，按全部生产流动资金的 30% 计列。

4.1.8 建设项目资金分为资本金和债务资金。资本金指在项目总投资中，由投资者认缴的出资额；项目资本金占建设项目资金的比例应符合国家法定的资本金制度。债务资金指项目总投资中以负债方式从金融机构、证券市场等资本市场取得的资金，项目法人在筹措债务资金时，应明确债务条件，包括利率、宽限期、偿还期、偿还方式及担保方式等。建设项目资金的使用应根据项目的建设工期合理安排，明确资本金和债务资金的分年使用额度。

4.1.9 总成本费用指输变电工程在生产经营过程中发生的物质消耗、劳动报酬及各项费用。根据电力行业的有关规定及特点，总成本费用包括生产成本和财务费用两部分。

4.1.10 总成本费用可分解为固定成本和可变成本。固定成本指

在一定范围内与产量变化无关，其费用总量固定的成本，一般包括折旧费、摊销费、工资及福利费、修理费、财务费用、其他费用及保险费；可变成本指随产量变化而变化的成本，主要包括材料费、用水费。

4.1.11 生产成本包括用材料费、工资及福利费、折旧费、摊销费、修理费、其他费用及保险费等。

$$\begin{aligned} \text{生产成本} = & \text{材料费} + \text{折旧费} + \text{维护修理费} \\ & + \text{工资福利费} + \text{其他费用} \quad (4.1.11-1) \end{aligned}$$

1 材料费，指生产运行、维护修理和事故处理等所耗用的各种原料、材料、备品备件和低值易耗品等费用。按项目法人相应电压等级输变电上年度统计值计列。

2 用水费，指输变电工程运行所耗用的购水费用，按消耗水量和购水价格计算。

$$\text{年用水费} = \text{年消耗水量} \times \text{水价} \quad (4.1.11-2)$$

3 工资及福利费，是指电网企业生产和管理人员的工资和福利费。其中，工资指电网企业支付给服务于项目业务的职工的工资性支出，包括输电、变电生产和管理部门人员的工资；福利费，指电网企业按工资总额和规定提取比例计提的职工福利费，按年工资总额的14%提取。年工资及福利费计算公式如下：

$$\begin{aligned} \text{年工资及福利费} = & \text{项目生产和管理定员} \\ & \times \text{人均年工资标准} \times (1 + \text{福利费系数}) \quad (4.1.11-3) \end{aligned}$$

项目生产和管理定员及人均年工资标准由项目法人提供。

4 折旧费，指固定资产在使用过程中，对逐年磨损价值的补偿费用，按年限平均法计算。

$$\text{年折旧费} = \text{固定资产原值} \times \text{折旧率} \quad (4.1.11-4)$$

$$\begin{aligned} \text{年折旧率} = & (1 - \text{固定资产残值率}) \\ & / \text{折旧年限} \times 100\% \quad (4.1.11-5) \end{aligned}$$

折旧费以政府价格主管部门核准的有效资产中可计提折旧的

固定资产原值和国务院价格主管部门制定的定价折旧率为基础核定。

5 维护修理费,指为保持固定资产的正常运转和使用,对其进行必要修理所发生的费用。按项目法人相应电压等级输变电上年度统计值计列。

$$\text{年修理费} = \text{固定资产原值(扣除所含的建设期利息)} \\ \times \text{修理提存率} \quad (4.1.11-6)$$

其中,固定资产原值指建设项目扣除所含的建设期利息的固定资产投资部分。

6 其他费用,指不属于以上各项而应计入生产成本的其他成本,主要包括办公费、差旅费、科研教育经费等,按项目法人相应电压等级输变电上年度统计值计列。保险费,指固定资产保险和其他保险,按国家规定计算。摊销费,指无形资产和其他资产的分期摊销,摊销年限一般为5年。

4.1.12 财务费用指企业为筹集债务资金而发生的费用,主要包括长期借款利息、流动资金借款利息和短期借款利息等。

4.1.13 长期借款利息,可以按等额还本付息、等额还本利息照付以及约定还款方式计算。

1 等额还本付息方式见公式(4.1.13-1)。

$$A = I_c \times \frac{i(1+i)^n}{(1+i)^n - 1} = I_c \times (A/P, i, n) \quad (4.1.13-1)$$

式中:

A —— 每年还本付息额(等额年金);

I_c —— 还款起始年年初的借款余额(建设期借款本金及利息的总和);

i —— 有效年利率;

n —— 预定的还款期;

$(A/P, i, n)$ —— 资金回收系数,可以自行计算或查复利系数表。

其中：每年支付利息=年初借款余额×年利率；

每年偿还本金=A-每年支付利息；

年初借款余额= I_c -本年以前各年偿还的借款累计。

2 等额还本利息照付方式见公式(4.1.13-2)。

$$A_t = \frac{I_c}{n} + I_c \times \left(1 - \frac{t-1}{n}\right) \times i \quad (4.1.13-2)$$

式中：

A_t ——第 t 年的还本付息额。

其中：每年支付利息=年初借款余额×有效年利率；

$$\text{第 } t \text{ 年支付利息} = I_c \times \left(1 - \frac{t-1}{n}\right) \times i;$$

$$\text{每年偿还本金} = \frac{I_c}{n}。$$

3 约定还款方式，指除了上述两种还款方式之外的项目法人与银行签订的还款协议约定的方式。

4.1.14 流动资金借款利息，按期末偿还、期初再借的方式处理，并按一年期利率计息。

$$\begin{aligned} \text{年流动资金借款利息} &= \text{年初流动资金借款余额} \\ &\quad \times \text{流动资金借款年利率} \quad (4.1.14-1) \end{aligned}$$

4.1.15 短期借款利息的偿还按照随借随还的原则处理，即当年借款于下年偿还，借款利息的计算同流动资金借款利息。

4.1.16 经营成本，项目财务分析中所使用的特定概念，指项目总成本中扣除折旧费、无形资产及其他资产摊销费和财务费用后的全部费用。

$$\begin{aligned} \text{经营成本} &= \text{总成本费用} - \text{折旧费} \\ &\quad - \text{摊销费} - \text{财务费用} \quad (4.1.16-1) \end{aligned}$$

4.1.17 财务分析涉及的税费主要包括增值税、城市维护建设税和教育费附加、企业所得税。输变电工程财务分析采用不含（增

值) 税价格的计价方式。

1 财务分析应按税法规定计算增值税, 计算公式为

$$\text{增值税} = \text{销项税额} - \text{进项税额} \quad (4.1.17-1)$$

2 城市维护建设税和教育费附加是地方性的附加税和专项费用, 计税依据是增值税, 计算公式为

$$\text{城市维护建设税和教育费附加} = \text{增值税} \times \text{税率} \quad (4.1.17-2)$$

3 企业所得税是针对企业应纳所得税额征收的税种, 财务分析时应根据税法规定, 并注意正确使用有关的优惠政策。

4.1.18 在计算完成财务效益与费用估算(含建设投资估算)后, 根据项目资金筹措计划编制财务分析辅助报表, 包括流动资金估算表、投资使用计划与资金筹措表、借款还本付息计划表、固定资产折旧、无形资产及其他资产摊销估算表和总成本费用估算表, 详见附录 A。

4.2 财 务 分 析

4.2.1 通过编制财务分析基本报表, 计算财务指标, 分析项目的盈利能力、偿债能力和财务生存能力, 判断项目的财务可接受性, 明确项目对项目法人的价值贡献, 为项目决策提供依据。财务分析基本报表应包括现金流量表、销售收入和销售税金及附加估算表、利润与利润分配表、财务计划现金流量表和资产负债表, 参照附录 B。

4.2.2 现金流量表是反映项目在建设和运营整个计算期内各年的现金流入和流出, 进行资金的时间因素折现计算的报表。包括项目总投资现金流量表、项目资本金现金流量表和投资各方现金流量表。

1 项目投资现金流量表用来进行项目融资前分析, 即在不考虑债务筹措的条件下进行盈利能力分析, 分别计算所得税前与税后的项目投资财务内部收益率、项目投资财务净现值和项目投资

回收期。项目投资现金流量表中的所得税为调整所得税。调整所得税为以息税前利润为基数计算的所得税，区别于“利润与利润分配表”、“项目资本金现金流量表”和“财务计划现金流量表”中的所得税。

$$\text{调整所得税} = \text{息税前利润} \times \text{所得税税率} \quad (4.2.2-1)$$

2 项目资本金现金流量表在拟定的融资方案下，从项目资本金出资者整体的角度，考察项目的盈利能力，计算息税后资本金财务内部收益率。

3 投资各方现金流量表从投资方实际获利和支出的角度，反映投资各方的收益水平，计算息税后投资各方财务内部收益率。

4.2.3 销售收入和销售税金及附加估算表及利润与利润分配表反映项目计算期内各年销售收入、总成本费用、利润总额等情况，以及所得税后利润的分配，用于计算总投资收益率、项目资本金净利润率等指标。输变电工程的利润分为利润总额和净利润。

$$\begin{aligned} \text{利润总额} &= \text{销售收入} - \text{总成本费用} \\ &\quad - \text{城市维护建设税和教育费附加} \\ &\quad + \text{其他收入} \end{aligned} \quad (4.2.3-1)$$

年度利润总额实现后的用途依次为：弥补以前年度亏损（自发生亏损的下年开始，可延续五年弥补，第六年仍未补完，需用净利润弥补），交纳所得税（自盈利年起），提取法定盈余公积金和任意盈余公积金，偿还短期借款及长期借款本金，各投资方利润分配。

4.2.4 财务计划现金流量表反映项目计算期内各年的投资、筹资及经营活动的现金流入和流出，用于计算累计盈余资金，分析项目的财务生存能力。拥有足够的经营净现金流量是财务可持续的基本条件，各年累计盈余资金不出现负值是财务生存的必要条件。

4.2.5 资产负债表反映项目计算期内各年年末资产、负债及所有者权益的增减变化及对应关系，计算资产负债率、流动比率和速

动比率。

4.2.6 盈利能力分析的主要指标包括财务内部收益率 ($FIRR$)、财务净现值 ($FNPV$)、项目投资回收期、总投资收益率 (ROI)、项目资本金净利润率 (ROE)。

1 财务内部收益率 ($FIRR$) 指项目在计算期内各年净现金流量现值累计等于零时的折现率, 是考察项目盈利能力的主要动态评价指标, 可按下列式计算:

$$\sum_{t=1}^n (CI - CO)_t (1 + FIRR)^{-t} = 0 \quad (4.2.6-1)$$

式中:

CI —— 现金流入量;

CO —— 现金流出量;

$(CI - CO)_t$ —— 第 t 期的净现金流量;

n —— 项目计算期。

求出的 $FIRR$ 应与行业的基准收益率 (i_c) 比较。当 $FIRR \geq i_c$ 时, 应认为项目在财务上是可行的。

电网企业还可通过给定期望的财务内部收益率, 测算不同类型项目的各种电量分摊费用和容量电价, 与政府主管部门发布的现行输配电价收取标准对比, 判断项目的财务可行性。项目投产期、还贷期和还贷后为单一电价, 即经营期评价电价。

2 财务净现值 ($FNPV$) 是指按行业基准收益率 (i_c), 将项目计算期内各年的净现金流量折现到建设期初的现值之和, 是反映项目在计算期内盈利能力的动态评价指标, 可按下列式计算:

$$FNPV = \sum_{t=1}^n (CI - CO)_t (1 + i_c)^{-t} \quad (4.2.6-2)$$

财务净现值大于零或等于零的项目是可行的。

3 项目投资回收期指以项目的净收益回收项目投资所需要的时间, 是考察项目财务上投资回收能力的重要静态评价指标。

投资回收期（以年表示）宜从建设期开始算起，可按下式计算：

$$\sum_{i=1}^P (CI - CO)_i = 0 \quad (4.2.6-3)$$

投资回收期可用项目投资现金流量表中累计净现金流量计算求得。可按下式计算：

$$P_i = T - 1 + \frac{\left| \sum_{i=1}^{T-1} (CI - CO)_i \right|}{(CI - CO)_T} \quad (4.2.6-4)$$

式中：

T ——各年累计净现金流量首次为正值或零的年数。

投资回收期短，表明项目投资回收快，抗风险能力强。

4 总投资收益率（ ROI ）指项目达到设计能力后正常年份的年息税前利润或运营期内平均息税前利润（ $EBIT$ ）与项目总投资（ TI ）的比率，表示总投资的盈利水平。可按下式计算：

$$ROI = \frac{EBIT}{TI} \times 100\% \quad (4.2.6-5)$$

式中：

$EBIT$ ——项目正常年份的年息税前利润或运营期内年平均息税前利润；

TI ——项目总投资，是动态投资和生产流动资金之和。

总投资收益率高于同行业的收益率参考值，表明用总投资收益率表示的盈利能力满足要求。

5 项目资本金净利润率（ ROE ）指项目达到设计能力后正常年份净利润或运营期内平均净利润（ NP ）与项目资本金的比率，表示项目资本金的盈利水平。可按下式计算：

$$ROE = \frac{NP}{EC} \times 100\% \quad (4.2.6-6)$$

式中：

NP——项目正常年份的年净利润或运营期内年平均净利润；

EC——项目资本金。

项目资本金净利润率高于同行业的净利润率参考值，表明用项目资本金净利润率表示的盈利能力满足要求。

4.2.7 偿债能力分析的主要指标包括利息备付率 (*ICR*)、偿债备付率 (*DSCR*)、资产负债率 (*LOAR*)、流动比率和速动比率。

1 利息备付率 (*ICR*) 指在借款偿还期内的息税前利润 (*EBIT*) 与应付利息 (*PI*) 的比值，表示利息偿付的保障程度指标，可按下式计算：

$$ICR = \frac{EBIT}{PI} \quad (4.2.7-1)$$

式中：

EBIT——息税前利润；

PI——计入总成本费用的应付利息。

利息备付率应分年计算。利息备付率高，表明利息偿付的保障程度高。

2 偿债备付率 (*DSCR*) 指在借款偿还期内，用于计算还本付息的资金 (*EBITDA-TAX*) 与应还本付息金额 (*PD*) 的比值，表示可用于还本付息的资金偿还借款本息的保障程度指标，可按下式计算：

$$DSCR = \frac{EBITAD - TAX}{PD} \quad (4.2.7-2)$$

式中：

EBITAD——息税前利润加折旧和摊销；

TAX——企业所得税；

PD——应还本付息金额，包括还本金额和计入总成本费用的全部利息。融资租赁费用可视同借款偿还。

运营期内的短期借款本息也应纳入计算。

偿债备付率应分年计算。偿债备付率高，表明可用于还本付

息的资金保障程度高。

3. 资产负债率 ($LOAR$) 指各期末负债总额 (TL) 与资产总额 (TA) 的比率, 是反映项目各年所面临的财务风险程度及综合偿债能力的指标。可按下式计算:

$$LOAR = \frac{TL}{TA} \times 100\% \quad (4.2.7-3)$$

式中:

TL ——期末负债总额;

TA ——期末资产总额。

项目财务分析中, 在长期债务还清后, 可不再计算资产负债率。

4. 流动比率是流动资产与流动负债之比, 反映项目法人偿还流动负债的能力, 可按下式计算:

$$\text{流动比率} = \frac{\text{流动资产}}{\text{流动负债}} \times 100\% \quad (4.2.7-4)$$

5. 速动比率是速动资产与流动负债之比, 反映项目法人在短时间内偿还流动负债的能力, 可按下式计算:

$$\text{速动比率} = \frac{\text{速动资产}}{\text{流动负债}} \times 100\% \quad (4.2.7-5)$$

4.3 不确定性分析

4.3.1 不确定性分析指分析不确定性因素变化对财务指标的影响, 主要包括盈亏平衡分析和敏感性分析。

4.3.2 盈亏平衡分析是通过盈亏平衡点 (BEP) 分析项目成本与收益的平衡关系的一种方法。电网建设项目的盈亏平衡分析根据年销售收入、固定成本、可变成本、单位电量承担金额和税金等数据, 计算盈亏平衡点, 分析研究项目成本与收入的平衡关系。当项目收入等于总成本费用时, 正好盈亏平衡, 盈亏

平衡点越低，表示项目适应产品变化的能力越大，抗风险能力越强。电网建设项目主要在第 I 类工程，研究输送电量时应用。盈亏平衡点通常用生产能力利用率或者产量表示，可按下式计算：

$$BEP_{\text{生产能力利用率}} = \frac{\text{年固定成本}}{\text{年销售收入} - \text{年可变成本} - \text{年税金及附加}} \times 100\% \quad (4.3.2-1)$$

$$BEP_{\text{产量}} = \frac{\text{年固定成本}}{\text{单位产品销售价格} - \text{单位产品可变成本} - \text{单位产品税金及附加}} \times 100\% \quad (4.3.2-2)$$

两者之间的换算关系为

$$BEP_{\text{产量}} = BEP_{\text{生产能力利用率}} \times \text{设计生产能力} \quad (4.3.2-3)$$

4.3.3 敏感性分析指分析不确定性因素变化对财务指标的影响，找出敏感因素。应进行单因素和多因素变化对财务指标的影响分析，结论应列表表示，并绘制敏感性分析图。敏感因素主要包括建设投资、电量、电价、经营成本等主要影响因素。

输变电工程必须分析各种因素，如当给定期望的财务内部收益率测算电价时，敏感性分析主要指建设投资、电量、经营成本等不确定因素变化时，对电量分摊费用或电价的影响，找出敏感因素，并列出不比例变化值的结果进行比较；如当给定期望的电价测算财务内部收益率时，敏感性分析主要指建设投资、电量、经营成本等不确定因素变化时，对内部收益率的影响，找出敏感因素，并列出不比例变化值的结果进行比较。

敏感性分析临界点指单一的不确定因素的变化使项目由可行变为不可行的临界数值，可采用不确定因素对基本方案的变化率或其对应的具体数值表示。

敏感性分析表见附录 C。

4.4 财务效益测算方法

4.4.1 按照不同电网建设项目类型，财务效益测算方法可分为三类：

1 明确收入来源测算内部收益率方式，即根据现有电价政策及相关规定测算项目财务内部收益率，分析项目的财务生存能力。

2 基于财务内部收益率测算平均电价方式，即在确定期望财务内部收益率的条件下反算各类输配电价，分析项目的财务生存能力及电价水平。

3 基于准许收入测算输配电价方式，即以政府价格主管部门核定的准许收入为基础反算各类输配电价，分析项目的财务生存能力和电价水平。

4.4.2 明确收入来源测算内部收益率方式。首先需要有明确的输配电价政策，根据各项目电量和售电价格，计算销售收入；其次，通过编制现金流量表、损益表和资产负债表，以及各辅助财务报表，计算财务内部收益率、投资回收期、资产负债率等财务指标，对工程的盈利能力和偿债能力进行评价。

4.4.3 基于内部收益率测算输配电价是电价计算普遍采用的方法。根据正式发布的行业基准收益率确定项目的期望财务内部收益率（反映投资者的期望收益水平）；指定输配电价初始值，输入有关财务参数，计算内部收益率；调整输配电价，以计算收益率达到指定值为收敛判据，进行反复迭代计算，使得计算收敛的电价值即为经营期平均电价。

4.4.4 基于准许收入测算输配电价是根据《国家发展改革委关于引发电价改革实施办法的通知（发改价格〔2005〕514号）》中《输配电价管理暂行办法》的有关规定，计算工程项目各年度的准许收入。

1 准许收入由准许成本、准许收益和税金构成。

$$\text{准许收入} = \text{准许成本} + \text{准许收益} + \text{税金} \quad (4.4.4-1)$$

准许成本由折旧费和运行维护费用构成。

$$\text{准许成本} = \text{折旧费} + \text{运行维护费用} \quad (4.4.4-2)$$

其中，折旧费指折旧及摊销费；运行维护费用包括经营成本和财务费用。

准许收益等于有效资产乘以加权平均资金成本。

$$\text{准许收益} = \text{有效资产} \times \text{加权平均资金成本} \quad (4.4.4-3)$$

其中，有效资产包括固定资产净值、流动资产和无形资产，取项目各年度期初资产总额参与计算。随折旧费和摊销费用的计提逐年减少。

2 加权平均资金成本 (*WACC*)，根据项目的资本结构确定。项目资本由权益资本和债务资金两部分构成，二者的比例根据《国务院关于固定资产投资项目试行资本金制度的通知》文件中相关规定确定。其中，权益资金取决于项目所在行业的特点与风险，按无风险报酬率加上风险报酬率核定，初期可按长期国债利率加一定百分点核定；债务资金成本取决于资本市场利率水平、企业违约风险、所得税率等因素，可按国家规定的长期贷款利率确定。条件成熟时，建设项目加权平均资金成本按资本市场正常筹资成本核定。计算公式如下：

$$\begin{aligned} \text{加权平均资金成本}(\%) &= \text{权益资金成本} \times (1 - \text{资产负债率}) \\ &\quad + \text{债务资本成本} \\ &\quad \times \text{资产负债率} \end{aligned} \quad (4.4.4-4)$$

3 根据加权平均资金成本，计算准许收入，通过输电量和准许收入，可以逐年测算各类项目单位电量承担金额。

4 为便于与基于内部收益率测算的经营期单位电量承担金额对比，考虑时间价值的基础上，求取平均单位电量承担金额，具体方法如下：

- 1) 将准许收入和输电量折现到基准年，并分别求和；
- 2) 平均电价是准许收入累计现值与输电量累计现值之比。

5 经济费用效益分析方法

5.0.1 应从资源合理配置的角度，分析项目投资的经济效率和对社会福利所做出的贡献，评价项目的经济合理性。

5.0.2 项目经济效益和费用的识别应符合下列要求：遵循有无对比的原则，对项目涉及的所有成员及群体的费用和效益做全面分析，正确识别正面和负面的外部效果，合理确定效益和费用的空间范围和时间跨度，正确识别和调整转移支付。

5.0.3 项目经济效益的计算应遵循支付意愿原则和接受补偿意愿原则，经济费用的计算应遵循机会成本原则。

5.0.4 经济效益和经济费用可直接识别，也可通过调整财务效益和财务费用得到。经济效益和经济费用应采用影子价格计算。

5.0.5 影子价格应是能够真实反映项目投入物和产出物真实经济价值的计算价格。影子价格的测算在建设项目的经济费用效益分析中占有重要地位。

5.0.6 项目经济费用效益分析采用社会折现率对未来经济效益和经济费用流量进行折现。项目的所有效益和费用（包括不能货币化的效果）一般均应在共同的时点上予以折现。

5.0.7 经济费用效益分析可在直接识别估算经济费用 and 经济效益的基础上，利用表格计算相关指标；也可在财务分析的基础上将财务现金流量转换为经济效益与费用流量，利用表格计算相关指标。

5.0.8 如果项目的经济费用和效益能够进行货币化，应在费用效益识别和计算的基础上，编制经济费用效益流量表，计算下列经济费用效益分析指标，分析项目投资的经济效率。

5.0.9 经济净现值（ENPV）是指按社会折现率将项目计算期内各年的经济净现金流量折现到建设期初的现值之和。可按下式计

算:

$$ENPV = \sum_{t=1}^n (B - C)_t (1 + i_s)^{-t} \quad (5.0.9-1)$$

式中:

B ——经济效益流量;

C ——经济费用流量;

$(B - C)_t$ ——第 t 期的经济净效益流量;

i_s ——社会折现率;

n ——项目计算期。

在经济费用效益分析中, 如果经济净现值大于零或等于零, 表明项目可以达到符合社会折现率的效率水平, 认为该项目从经济资源配置的角度可以被接受。

5.0.10 经济内部收益率 ($EIRR$) 指项目在计算期内经济净效益流量的现值累计等于零时的折现率, 可按下式计算:

$$\sum_{t=1}^n (B - C)_t (1 + EIRR)^{-t} = 0 \quad (5.0.10-1)$$

如果经济内部收益率大于或等于社会折现率, 表明项目经济资源配置的经济效率达到了可以被接受的水平。

5.0.11 经济效益费用比 (RBC) 指项目在计算期内效益流量的现值与费用流量的现值之比。可按下式计算:

$$RBC = \frac{\sum_{t=1}^n B_t (1 + i_s)^{-t}}{\sum_{t=1}^n C_t (1 + i_s)^{-t}} \quad (5.0.11-1)$$

式中:

B_t ——第 t 期的经济效益;

C_t ——第 t 期的经济费用。

如果经济效益费用比大于 1, 表明项目经济资源配置的经济

效率达到了可以被接受的水平。

5.0.12 在完成经济费用效益分析之后，应进一步分析对比经济费用效益与财务现金流量之间的差异，并根据需要对财务分析与经济费用效益分析结论之间的差异进行分析，找出受益或受损群体，分析项目对不同利益相关者在经济上的影响程度，并提出改进资源配置效率及财务生存能力的政策性建议。

6 财务分析参数

6.0.1 参数的测定和选用应坚持谨慎性和可操作性原则。财务分析工作需要大量预测的基础上进行，对参数不能简单套用，而是要在充分分析论证的基础上，根据项目的具体情况合理选定相应参数。

6.0.2 财务分析参数包括计算参数和判定项目合理性的判据参数。

6.0.3 计算参数包括项目运营期、资本金、流动资金估算的有关参数、资产折旧及摊销的有关参数、总成本费用估算的有关参数、税率和利率等，参见附录 D。

6.0.4 判据参数包括财务基准收益率、利息备付率、偿债备付率、资产负债率、流动比率和速动比率，参见附录 D。

附录 A
(资料性附录)
财务分析辅助报表

A.1 流动资金估算见表 A.1。

表 A.1 流动资金估算表

辅助报表 1

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
1	流动资产							
1.1	应收账款							
1.2	存货							
1.2.1	原材料							
1.2.2	其他							
1.3	现金							
2	流动负债							
2.1	应付账款							
3	流动资金							
4	流动资金本年增加额							

A.2 投资使用计划与资金筹措见表 A.2。

表 A.2 投资使用计划与资金筹措总表

辅助报表 2

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
1	建设投资使用计划							
1.1	逐年建设投资使用额度							

表 A.2 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	<i>n</i>	
1.2	价差预备费								
2	建设投资资金筹措								
2.1	[资本金] %								
2.1.1	投资方 1								
2.1.2	投资方 2								
2.2	[债务资金] %								
2.2.1	借款 1								
	建设期借款利息								
	其中: 承诺费								
2.2.2	借款 2								
	建设期借款利息								
	其中: 承诺费								
3	建设期利息合计								
4	流动资金								
4.1	自有流动资金								
4.2	流动资金借款								
5	工程动态总投资								
5.1	其中: 固定资产投资								
5.2	无形资产投资								
5.3	其他资产投资								

A.3 借款还本付息计划见表 A.3。

表 A.3 借款还本付息计划表

辅助报表 3

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	n
1	借款 1							
1.1	期初借款余额							
1.2	当期还本付息							
	其中：还本							
	付息							
1.3	期末借款余额							
2	借款 2							
2.1	期初借款余额							
2.2	当期还本付息							
	其中：还本							
	付息							
2.3	期末借款余额							
3	流动资金借款							
3.1	期初借款余额							
3.2	当期还本付息							
	其中：还本							
	付息							
3.3	期末借款余额							
4	短期借款							
4.1	期初借款余额							
4.2	当期还本付息							
	其中：还本							
	付息							

表 A.3 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
4.3	期末借款余额							
5	借款合计							
5.1	期初借款余额							
5.2	当期还本付息							
	其中：还本							
	付息							
5.3	期末借款余额							
计算 指标	利息备付率							
	偿债备付率							

A.4 固定资产折旧、无形资产及其他资产摊销估算见表 A.4。

表 A.4 固定资产折旧、无形资产及其他资产摊销估算表

辅助报表 4

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
1	固定资产合计							
1.1	原值							
1.2	折旧费							
1.3	净值							
2	无形资产合计							
2.1	原值							
2.2	摊销费							
2.3	净值							
3	其他资产合计							
3.1	原值							
3.2	摊销费							
3.3	净值							

A.5 总成本费用估算见表 A.5（第 I 种类型输变电工程）。

表 A.5 总成本费用估算表（第 I 种类型输变电工程）

辅助报表 5.1

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
1	电量部分							
1.1	输送电量, GWh							
1.2	过网电量, GWh							
1.3	损耗, GWh							
2	生产成本							
2.1	材料费							
2.2	用水费							
2.3	工资及福利费							
2.4	折旧费							
2.5	修理费							
2.6	摊销费							
2.7	保险费							
2.8	其他费用							
2.9	其他							
3	财务费用							
3.1	长期借款利息							
3.2	流动资金利息							
3.3	短期借款利息							
3.4	其他							
4	总成本费用							
4.1	固定成本							
4.2	可变成本							
5	经营成本							

注：本表的成本为不含增值税成本。

A.6 总成本费用估算见表 A.6（第 II 种类型输变电工程）。

表 A.6 总成本费用估算表（第 II 种类型输变电工程）

辅助报表 5.2

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	n	
1	电量部分								
1.1	互送电量 1, GWh								
1.2	互送电量 2, GWh								
1.3	调峰电量 1, GWh								
1.4	调峰电量 2, GWh								
1.5	损耗, GWh								
2	生产成本								
2.1	材料费								
2.2	用水费								
2.3	工资及福利费								
2.4	折旧费								
2.5	修理费								
2.6	摊销费								
2.7	保险费								
2.8	其他费用								
2.9	其他								
3	财务费用								
3.1	长期借款利息								
3.2	流动资金利息								
3.3	短期借款利息								
3.4	其他								
4	总成本费用								
4.1	固定成本								
4.2	可变成本								
5	经营成本								

注：本表的成本为不含增值税成本。

A.7 总成本费用估算见表 A.7（第Ⅲ种类型输变电工程）。

表 A.7 总成本费用估算表（第Ⅲ种类型输变电工程）

辅助报表 5.3

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	n	
1	电量部分								
1.1	网售电量, GWh								
2	生产成本								
2.1	材料费								
2.2	用水费								
2.3	工资及福利费								
2.4	折旧费								
2.5	修理费								
2.6	摊销费								
2.7	保险费								
2.8	其他费用								
2.9	其他								
3	财务费用								
3.1	长期借款利息								
3.2	流动资金利息								
3.3	短期借款利息								
3.4	其他								
4	总成本费用								
4.1	固定成本								
4.2	可变成本								
5	经营成本								
注：本表的成本为不含增值税成本。									

A.8 总成本费用估算见表 A.8（第IV、V种类型输变电工程）。

表 A.8 总成本费用估算表（第IV、V种类型输变电工程）

辅助报表 5.4

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	...	<i>n</i>	
1	电量部分								
1.1	网售电量, GWh								
1.2	增供电量, GWh								
1.3	降损电量, GWh								
2	生产成本								
2.1	材料费								
2.2	用水费								
2.3	工资及福利费								
2.4	折旧费								
2.5	修理费								
2.6	摊销费								
2.7	保险费								
2.8	其他费用								
2.9	其他								
3	财务费用								
3.1	长期借款利息								
3.2	流动资金利息								
3.3	短期借款利息								
3.4	其他								
4	降损形成负成本								
5	总成本费用								
5.1	固定成本								
5.2	可变成本								
6	经营成本								

注：本表的成本为不含增值税成本。

A.9 工程经济效益指标见表 A.9。

表 A.9 工程经济效益指标一览表

辅助报表 6

序号	项 目	单 位	指 标
1	输变电工程静态投资	万元	
2	价差预备费	万元	
3	建设期利息	万元	
4	输变电工程动态投资	万元	
5	内部收益率（总投资）	%	
6	财务净现值	万元	
7	投资回收期	年	
8	内部收益率（资本金）	%	
9	内部收益率（投资各方）	%	
10	项目资本金净利润率	%	
11	利息备付率		
12	偿债备付率		
13	单位电量分摊金额（不含税）	元/MWh	
14	单位电量分摊金额（含税）	元/MWh	

附录 B
(资料性附录)
财务分析基本报表

B.1 项目总投资现金流量见表 B.1。

表 B.1 项目总投资现金流量表

基本报表 1

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	<i>n</i>	
1	现金流入								
1.1	产品销售(营业)收入								
1.2	其他收入								
1.3	回收固定资产余值								
1.4	回收流动资金								
2	现金流出								
2.1	建设投资								
2.2	流动资金								
2.3	经营成本								
2.4	城市维护建设税及教育费附加								
3	所得税前净现金流量 (1-2)								
4	所得税前累计净现金流量								
5	调整所得税								
6	所得税后净现金流量 (3-5)								

表 B.1 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
7	所得税后累计净现金流量							
计算指标: 项目投资财务内部收益率(%) (所得税前) 项目投资财务内部收益率(%) (所得税后) 项目投资财务净现值(所得税前) ($i_c = \%$) 项目投资财务净现值(所得税后) ($i_c = \%$) 项目投资回收期(年) (所得税前) 项目投资回收期(年) (所得税后)								
注 1: 调整所得税为以息税前利润为基数计算的所得税, 区别于“利润与利润分配表”、“项目资本金现金流量表”和“财务计划现金流量表”中的所得税。 注 2: 对外商投资项目, 现金流出中应增加职工奖励及福利基金科目。								

B.2 项目资本金现金流量见表 B.2。

表 B.2 项目资本金现金流量表

基本报表 2

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
1	现金流入							
1.1	产品销售(营业)收入							
1.2	其他收入							
1.3	回收固定资产余值							
1.4	回收流动资金							
1.5	短期借款							
2	现金流出							
2.1	建设投资资本金							
2.2	自有流动资金							

表 B.2 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	n
2.3	经营成本							
2.4	长期借款本金偿还							
2.5	流动资金借款本金偿还							
2.6	短期借款本金偿还							
2.7	长期借款利息支付							
2.8	流动资金借款利息支付							
2.9	短期借款利息支付							
2.10	城市维护建设税及教育费附加							
2.11	所得税							
3	净现金流量 (1-2)							
计算指标: 资本金财务内部收益率 (%)								
注: 对外商投资项目, 现金流中出现应增加职工奖励及福利基金科目。								

B.3 投资各方现金流量见表 B.3。

表 B.3 投资各方现金流量表

基本报表 3

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	n
1	现金流入							
1.1	各投资方利润分配							
1.2	资产处置收益分配							
1.2.1	回收固定资产和无形资产余值							

表 B.3 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	n	
1.2.2	回收还借款后余留折旧和摊销								
1.2.3	回收自有流动资金								
1.2.4	回收法定盈余公积金和任意盈余公积金								
2	现金流出								
2.1	建设投资资本金								
2.2	自有流动资金								
3	净现金流量								
计算指标： 投资各方财务内部收益率(%)									

B.4 销售收入和销售税金及附加估算见表 B.4 (第 I 种类型输变电工程)。

表 B.4 销售收入和销售税金及附加估算表
(第 I 种类型输变电工程)

基本报表 4.1

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	n	
1	产品销售收入								
1.1	输送电量收入								
1.1.1	输送电量, GWb								
1.1.2	输电价格(不含税), 元/MWh								
1.1.3	输电价格(含税), 元/MWh								

表 B.4 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	...	<i>n</i>	
1.2	过网电量收入								
1.3	其他收入								
2	销售税金及附加								
2.1	销售税金(增值税)								
2.2	城市维护建设税								
2.3	教育费附加								
注: 本表的输送电量收入为不含增值税收入。									

B.5 销售收入和销售税金及附加估算见表 B.5 (第 II 种类型输变电工程)。

表 B.5 销售收入和销售税金及附加估算表
(第 II 种类型输变电工程)

基本报表 4.2

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	...	<i>n</i>	
1	产品销售收入								
1.1	互送电量收益								
1.1.1	互送电量, GWh								
1.1.2	输送电价(不含税)								
1.1.3	输送电价(含税)								
1.2	调峰收入								
1.3	容量效益								
1.3.1	全区电量, GWh								
1.3.2	单位电量分摊金额 (不含税)								

表 B.5 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
1.3.3	单位电量分摊金额 (含税)							
1.3.4	容量电价(不含税), 元/(kW·年)							
1.3.5	容量电价(含税), 元/(kW·年)							
1.4	其他收入							
2	销售税金及附加							
2.1	销售税金(增值税)							
2.2	城市维护建设税							
2.3	教育费附加							

注: 本表的输送电量收入为不含增值税收入。

B.6 销售收入和销售税金及附加估算见表 B.6 (第Ⅲ种类型输变电工程)。

表 B.6 销售收入和销售税金及附加估算表
(第Ⅲ种类型输变电工程)

基本报表 4.3

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
1	产品销售收入							
1.1	网售电量收入							
1.1.1	网售电量, GWh							
1.1.2	单位电量分摊金额 (不含税), 元/MWh							
1.1.3	单位电量分摊金额 (含税), 元/MWh							

表 B.6 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	n
1.2	其他收入							
2	销售税金及附加							
2.1	销售税金 (增值税)							
2.2	城市维护建设税							
2.3	教育费附加							
注: 本表的输送电量收入为不含增值税收入。								

B.7 销售收入和销售税金及附加估算见表 B.7 (第IV、V种类型输变电工程)。

表 B.7 销售收入和销售税金及附加估算表
(第IV、V种类型输变电工程)

基本报表 4.4

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	n
1	产品销售收入							
1.1	增售电量收入							
1.1.1	增售电量, GWh							
1.1.2	单位供电收入 (不含税), 元/MWh							
1.1.3	单位供电收入 (含税), 元/MWh							
1.2	网售电量收入							
1.2.1	网售电量							
1.2.2	网售电量分摊费用 (不含税), 元/MWh							

表 B.7 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	<i>n</i>	
1.2.3	网售电量分摊费用 (含税), 元/MWh								
1.3	其他收入								
2	销售税金及附加								
2.1	销售税金(增值税)								
2.2	城市维护建设税								
2.3	教育费附加								
注: 本表的输送电量收入为不含增值税收入。									

B.8 利润与利润分配见表 B.8(第 I、II、III 种类型输变电工程)。

表 B.8 利润与利润分配表(第 I、II、III 种类型输变电工程)

基本报表 5.1

人民币单位: 万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	<i>n</i>	
1	产品销售收入								
2	销售税金及附加								
3	总成本费用								
4	利润总额								
5	弥补以前年度亏损								
6	应纳税所得额(4-5)								
7	所得税								
8	折旧垫付未分配利润								
9	可供分配利润(税后)								
9.1	企业盈余公积金								

表 B.8 (续)

序号	项 目	合计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
9.1.1	法定盈余公积金							
9.1.2	任意盈余公积金							
9.2	应付利润							
9.2.1	投资方 1							
9.3	未分配利润							
9.3.1	亏损							
9.3.2	还贷利润							
9.3.2.1	偿还长期贷款利润							
9.3.2.2	偿还累计短贷利润							
9.3.2.3	折旧垫支还贷利润							
	累计未分配利润							
	累计亏损							
	累计还贷利润							

注：本表的输送电量收入为不含增值税收入。

B.9 利润与利润分配见表 B.9 (第IV种类型输变电工程)。

表 B.9 利润与利润分配表 (第IV种类型输变电工程)

基本报表 5.2

人民币单位：万元

序号	项 目	合计	计 算 期					
			1	2	3	4	...	<i>n</i>
1	产品销售收入							
2	销售税金及附加							
3	总成本费用							
4	节能降耗收益							

表 B.9 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	<i>n</i>	
5	利润总额								
6	弥补以前年度亏损								
7	所得税纳税基数(5-6)								
8	所得税								
9	折旧垫付未分配利润								
10	可供分配利润(税后)								
10.1	企业盈余公积金								
10.1.1	法定盈余公积金								
10.1.2	任意盈余公积金								
10.2	应付利润								
10.2.1	投资方 1								
10.2.2	投资方 2								
10.3	未分配利润								
10.3.1	亏损								
10.3.2	还贷利润								
10.3.2.1	偿还长期贷款利润								
10.3.2.2	偿还累计短贷利润								
10.3.2.3	折旧垫支还贷利润								
	累计未分配利润								
	累计亏损								
	累计还贷利润								

注：本表的输送电量收入为不含增值税收入。

B.10 利润与利润分配见表 B.10（第 V 种类型输变电工程）。

表 B.10 利润与利润分配表（第 V 种类型输变电工程）

基本报表 5.3

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	...	<i>n</i>	
1	产品销售收入								
2	销售税金及附加								
3	总成本费用								
4	节能降耗收益								
5	利润总额								
6	弥补以前年度亏损								
7	应纳税所得额（5-6）								
8	所得税								
9	折旧垫付未分配利润								
10	可供分配利润（税后）								
10.1	企业盈余公积金								
10.1.1	法定盈余公积金								
10.1.2	任意盈余公积金								
10.2	应付利润								
10.2.1	专项财政债券 1								
10.2.2	专项财政债券 2								
10.3	未分配利润								
10.3.1	亏损								
10.3.2	还贷利润								
10.3.2.1	偿还长期贷款利润								
10.3.2.2	偿还累计短贷利润								
10.3.2.3	折旧垫支还贷利润								
	累计未分配利润								
	累计亏损								
	累计还贷利润								

注：本表的输送电量收入为不含增值税收入。

B.11 财务计划现金流量见表 B.11。

表 B.11 财务计划现金流量表

基本报表 6

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期						
			1	2	3	4	…	n	
1	经营活动净现金流量								
1.1	现金流入								
1.1.1	销售收入								
1.1.2	其他收入								
1.1.3	回收流动资金								
1.2	现金流出								
1.2.1	经营成本								
1.2.2	城乡维护建设税及教育费附加								
1.2.3	所得税								
1.2.4	其他流出								
2	投资、筹资活动净现金流量								
2.1	现金流入								
2.1.1	项目资本金投入								
2.1.2	建设投资借款								
2.1.3	流动资金借款								
2.1.4	短期借款								
2.1.5	回收固定资产余值								
2.2	现金流出								
2.2.1	建设投资								
2.2.2	流动资金								

表 B.11 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	n
2.2.3	借款本金偿还							
2.2.4	各种利息支出							
2.2.5	各投资方利润分配							
2.2.6	其他流出							
3	净现金流量 (1+2)							
4	累计盈余资金							

注：对外商投资项目，经营活动现金流出中应增加职工奖励及福利基金科目。

B.12 资产负债见表 B.12。

表 B.12 资 产 负 债 表

基本报表 7

人民币单位：万元

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	n
1	资产							
1.1	流动资产总额							
1.1.1	应收账款							
1.1.2	预付账款							
1.1.3	存货							
1.1.4	货币资金							
1.1.5	累计盈余资金							
1.2	在建工程							
1.3	固定资产净值							
1.4	无形资产及其他资产净值							
2	负债及所有者权益							

表 B.12 (续)

序号	项 目	合 计	计 算 期					
			1	2	3	4	…	<i>n</i>
2.1	流动负债总额							
2.1.1	应付账款							
2.1.2	预收账款							
2.1.3	短期借款							
2.2	建设投资借款							
2.3	流动资金借款							
2.4	负债合计							
2.5	所有者权益							
2.5.1	资本金							
2.5.2	资本公积金							
2.5.3	累计盈余公积金							
2.5.4	累计未分配利润							
计算指标： 资产负债率(%)								

附录 C
(资料性附录)
敏感性分析表

C.1 敏感性分析见表 C.1 (测算内部收益率)。

表 C.1 敏感性分析表 (测算内部收益率)

表 1

序号	不确定因素	变化率	内部收益率	内部收益率变化率	敏感度系数
1	建设投资				
2	电量				
3	经营成本				
4					
5					
6					

C.2 敏感性分析见表 C.2 (测算电价)。

表 C.2 敏感性分析表 (测算电价)

表 2

序号	不确定因素	变化率	电价	电价变化率	敏感度系数
1	建设投资				

表 C.2 (续)

序号	不确定因素	变化率	电价	电价变化率	敏感度系数
2	电量				
3	经营成本				
4					

附录 D
(资料性附录)
财务分析参数

D.1 计算参数

- D.1.1** 项目运营期一般按 25 年~30 年考虑。
- D.1.2** 资本金(权益资金)根据国家法定的资本金制度计列, 输变电工程不得低于工程动态投资的 20%。
- D.1.3** 流动资金估算的有关参数: 按照规模法, 流动资金占固定资产原值的 1%~5%; 按照详细法, 主要参数为应收账款年周转 12 次; 原材料年周转 12 次; 现金年周转 12 次; 应付账款年周转 12 次。
- D.1.4** 资产折旧及摊销的有关参数: 固定资产折旧年限 12 年~18 年, 残值率 5%; 无形资产摊销年限 5 年; 其他资产摊销年限 5 年。
- D.1.5** 总成本费用估算的有关参数: 折旧年限、贷款利率、生产成本占固定资产原值的比例等。
- D.1.6** 税率: 电力产品增值税率 17%; 城市维护建设税: 市区 7%、县镇 5%、其他地区 1%; 教育费附加 3%; 所得税率 25%。
- D.1.7** 利率: 按项目法人与银行签订的还款协议中约定的利率。没有签订协议之前, 参照中国人民银行发布的贷款利率。
- D.1.8** 法定盈余公积金: 按国家的公积金制度取 10%。
- D.1.9** 互送电量电价、销售电价及购电成本等: 查阅互供电网企业之间的供电协议或政府主管部门发布的执行标准。
- D.1.10** 权益资金成本(%)按无风险报酬率加上风险报酬率核定; 债务资金成本为当期国家规定的长期贷款利率。

D.2 判 据 参 数

D.2.1 判据参数一般包括：**盈利能力参数**：财务基准收益率、总投资收益率、项目资本金净利润率、全投资回收期和全投资财务净现值；**偿债能力参数**：利息备付率、偿债备付率和资产负债率。下面所列建设项目财务分析各类判据参数，来源于国家发展改革委与建设部发布的《建设项目经济评价方法与参数（第三版）》。

D.2.2 财务基准收益率。根据不同输变电工程分类，建设项目财务基准收益率参数见表 D.1。

表 D.1 建设项目财务基准收益率参数参考表

%

序号	工 程 类 型	基准收益率参数
1	送电工程	7
2	联网工程	7.5
3	区（省）内输变电工程	7
4	城网工程	7.5
5	农网工程	7

D.2.3 利息备付率：2。

D.2.4 偿债备付率：1.2。

D.2.5 资产负债率。根据不同输变电工程分类，建设项目协调结果见表 D.2。

表 D.2 建设项目资产负债率参数参考表

%

序号	工 程 类 型	资产负债率参数
1	送电工程	20~40
2	联网工程	50~60

表 D.2 (续)

序号	工程类型	资产负债率参数
3	区(省)内输变电工程	40~70
4	城网工程	40~50
5	农网工程	70~80

输变电工程经济评价导则

条 文 说 明

目 次

1 范围.....	57
2 术语和定义.....	58
3 总则.....	59
4 财务分析方法.....	61
5 经济费用效益分析方法.....	65
附录 D (资料性附录) 财务分析参数.....	66

1 范 围

所有项目的经济评价都是基于资金时间价值这一原理，输变电项目也不例外，因此本标准具有较宽的适用性。本标准适用于新建和扩建的输变电工程项目。

2 术语和定义

2.0.4 融资前分析是指在考虑融资方案前就可以开始进行的财务分析，即不考虑债务融资条件下进行的财务分析。在融资前分析结论满足要求的情况下，设定融资方案后根据需要再进行融资后分析。

2.0.5 融资后分析包括项目的盈利能力分析、偿债能力分析以及财务生存能力分析，进而判断项目方案在融资条件下的合理性。

3 总 则

3.0.1 编制输变电工程经济评价导则的目的是进一步规范输变电建设项目经济评价工作，提高经济评价工作质量。

3.0.3 价格体系

(1) 项目投入物和产出物的价格，是影响方案比选和经济评价结果最重要最敏感的因素之一，项目评价都是对未来活动的估计，投入和产出都是在未来一段时间发生，所以要采用预测价格对费用效益进行估算。

(2) 财务分析应采用以市场价格体系为基础的预测价格。影响市场价格变动的因素很多，也很复杂，但归纳起来，不外乎两类：一是由于供需量的变化，价格政策的变化，劳动生产率变化等可能引起商品间比价的变化，产生相对价格变化；二是由于通货膨胀而引起商品价格总水平的变化，产生绝对价格变动。

(3) 在市场经济条件下，货物的价格因地而异，因时而变，要准备预测货物在项目计算期中的价格是很困难的。在不影响评价结论的前提下，可采取简化办法：

- 1) 对建设期的投入物，由于需要预测的年限较短，可既考虑相对价格变化，又考虑价格总水平变动；又由于建设期投入物品种类繁多，分别预测难度大，还可能增加不确定性，因此，在实践中一般以涨价预备费（价差预备费）的形式综合计算。
- 2) 对运营期的投入物和产出物价格，由于运营期比较长，在前期研究阶段对将来的物价上涨水平较难预测，预测结果的可靠性也难以保证，因此一般只预测到运营期初价格。运营期各年采用同一的不变价格。

(4) 在经济费用效益分析中，采用以影子价格体系为基础的

预测价格，影子价格体系不考虑通货膨胀因素的影响。

3.0.6 经济评价参数按照使用范围可分为财务评价参数和国民经济参数，用于建设项目财务评价的参数为财务评价参数，用于建设项目国民经济评价的参数为国民经济评价参数。

电力发展战略与规划、经济状况、资源供求情况等是测定参数时重点应考虑的依据，而市场供求状况、电力行业特点、筹资成本等是构成项目风险的主要因素，在测定参数时应进行全面的分析与论证。参数的测定与选用应注意同期性，即不同种类参数均使用同一时段的数据，以保证计算结论的合理性与可比性；参数的测定与选用应注意有效性，即要求使用在有效期内的参数。

4 财务分析方法

4.1.1 项目财务效益是指项目实施后所获得的营业收入。对于适用增值税的经营性项目，除营业收入外，其可得到的增值税返还也应作为补贴收入记入财务效益；项目所支出的费用主要包括投资、成本费用和税金等。

财务效益与费用的识别和估算应注意以下问题：

(1) 财务效益与费用的估算应注意遵守现行财务、会计及税收制度的规定。

(2) 财务效益与费用的估算应遵守有无对比的原则。

(3) 财务效益与费用的估算范围应体现效益和费用对应一致的原则。

(4) 财务效益与费用的估算应根据项目性质、类别和电力行业特点，明确相关的政策和其他依据，选取适宜的方法，进行文字说明，并编制财务分析辅助报表。

财务效益和费用的估算步骤应该与财务分析的步骤相匹配。在进行融资前分析时，应先估算独立于融资方案的建设投资和营业收入，然后是经营成本和流动资金。在进行融资后分析时，应先确定初步融资方案，然后估算建设期利息，进而完成固定资产原值的估算，通过还本付息计算求得运营期各年利息，最终完成总成本费用的估算。

4.1.6 工程静态投资包括工程费用（建筑工程费、安装工程费、设备购置费）、工程建设其他费用和基本预备费。价差预备费是指建设工程项目在建设期间内由于价格等变化引起工程变化的预测预留费用。

4.1.9 有些成本费用属于半固定可变成本，本标准根据电力行业特定进行了简化处理。

4.1.11 修理费按修理范围的大小及时间间隔长短分为大修理费和中小修理费。由于大修理费当期发生的修理费用数额较大，电力项目一般实行预提或摊销的办法。修理费率的取值一般采用固定值。

4.1.15 经营成本是项目现金流量表中运营期现金流出的主体部分；经营成本与融资方案无关，因此在完成建设投资和营业收入估算后，就可以估算经营成本。

4.1.16 在采用不含（增值）税价格的计价方式计算时，即销售收入和材料为不含税价格，销售收入和销售税金及附加估算表、利润与利润分配表及现金流量表中不含增值税科目。

4.2.1 财务分析应在项目财务效益与费用估算的基础上进行，可分为融资前分析与融资后分析。

融资前分析应以动态分析为主，静态分析为辅。融资前动态分析应以营业收入、建设投资、经营成本和流动资金的估算为基础，考察整个计算期内现金流入和现金流出，编制项目投资现金流量表，根据分析角度不同，计算税前和税后的项目投资内部收益率和净现值等指标。

融资后分析以融资前分析和初步的融资方案为基础，包括动态分析和静态分析两种，动态分析包括两个层次：

（1）项目资本金现金流量分析，应在拟订的融资方案下，从项目资本金出资者整体的角度，确定其现金流入和现金流出，编制项目资本金现金流量表，计算项目资本金财务内部收益率指标，考察项目资本金可获得的收益水平。

（2）投资各方现金流量分析，应从投资各方实际收入和支出的角度，确定其现金流入和现金流出，分别编制投资各方现金流量表，计算投资各方的财务内部收益率指标，考察投资各方可能获得的收益水平。当投资各方不按股本比例进行分配或有其他不对等的收益时，可选择进行投资各方现金流量分析。

4.2.2

1 项目投资现金流量表分别从所得税前与税后两方面对项目进行财务分析。

所得税前的现金流入主要是营业收入,还可能包括补贴收入,在计算期的最后一年,还包括回收固定资产余值及回收流动资金,现金流出主要包括建设投资、流动资金、经营成本、城乡维护建设税及教育费附加,净现金流量是计算分析指标的基础。所得税前指标是投资盈利能力的完整体现,用以考察由项目方案设计本身所决定的财务盈利能力,它不受融资方案和所得税政策变化的影响,仅仅体现项目方案本身的合理性。所得税前指标可以作为初步投资决策的主要指标,用于考察项目方案是否基本可行。

项目投资现金流量表中的“调整所得税”应根据息税前利润(*EBIT*)乘以所得税率计算,为简化起见,当建设期利息占总投资比例不是很大时,可按利润表中的息税前利润计算调整所得税。

所得税后分析是所得税前分析的延伸。由于所得税作为现金流出,可用于判断项目投资对企业价值的贡献,是企业投资决策依据的主要指标。

2 项目资本金现金流量表是在拟订的融资方案基础上进行息税后分析,现金流入主要是营业收入,还可能包括补贴收入,在计算期的最后一年,还包括回收固定资产余值及回收流动资金,现金流出主要包括建设投资资本金、自有流动资金、经营成本、借款本金的偿还、借款利息的支付、城乡维护建设税及教育费附加、所得税,净现金流量是计算分析指标的基础,用来对融资方案进行比较取舍,是投资者整体做出最终融资决策的依据。

3 投资各方现金流量表的现金流入主要是投资方利润分配、资产处置收益分配;现金流出包括建设投资资本金、自有流动资金;当投资者中的各方股权之外的不对等利息分配时(契约式合作企业常常会有这种情况),投资各方的收益率才会有差异,此时常常需要计算投资各方的内部收益率。

4.2.3 销售收入和销售税金及利润与利润分配表的编制一般可考虑按以下两种方式：

(1) 用给定电价的方式计算项目盈利能力，分析项目的清偿能力。

(2) 在保证一定内部收益率，并按还贷要求的前提下，计算出项目计算期的单位电量分摊金额。

5 经济费用效益分析方法

根据《方法与参数（第三版）》的相关规定，对于企业投资的电力项目，实行核准制，必要时进行经济分析。电力项目投资或规模较大，或在系统中功能重要的工程，可能对国民经济产生影响时，需做经济分析。

附 录 D
(资料性附录)
财 务 分 析 参 数

D.2.2 财务基准收益率是指建设项目财务评价中对可货币化的项目费用与效益采用折现方法计算财务净现值的基准折现率，是衡量项目财务内部收益率的基准值，是项目财务可行性和方案比较的主要判据。财务基准收益率反映投资者对相应项目占用资金价值的判断，应是投资者对在相应项目上最低可接受的财务收益率。

电力行业财务基准收益率，是在分析一定时期内国家和电力行业发展战略、发展规划、产业政策、资源供给、市场需求、资金时间价值、项目目标等情况的基础上，结合电力行业的特点、电力行业资本构成情况等因素综合测定的。
